



SISTEMA INTERMUNICIPAL EN
CAPACITACIÓN EN PLANIFICACIÓN Y
GESTIÓN LOCAL PARTICIPATIVA

PROYECTO URBAL B / RED 9

Presentación del Módulo de Capacitación

MODULO DE CAPACITACIÓN LOCAL
“PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA,
DESCENTRALIZACIÓN Y PRESUPUESTO
PARTICIPATIVO”

ROSARIO 2008



MUNICIPALIDAD DE ROSARIO



Proyecto: Sistema Inter-Municipal de Capacitación
en Planificación y Gestión Local Participativa.
Red N° 9 Programa URB AL.



Municipalidad de Rosario

Intendente Municipal

Ing. Miguel Lifschitz

Secretario General

Ing. José León Garibay

Subsecretaria General

Ing. María Pía Zelayeta

Universidad Nacional de Rosario

Decano Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales

Lic. Fabián Bicciré

Director Escuela de Trabajo Social

Lic. Roberto Zampani

Presentación del Módulo de Capacitación en la ciudad de Rosario “Planificación Estratégica, Descentralización y Presupuesto Participativo”

1. JUSTIFICACIÓN

La Municipalidad de Rosario implementó hace más 10 años distintas políticas públicas en las cuales se incluyen la planificación estratégica, el presupuesto participativo y la descentralización. Una de las claves que hicieron posible este proceso fue, sin duda, el fuerte compromiso político y una continuidad en el tiempo de los procesos de innovación al interior del gobierno local.

Este proceso de innovación supuso cambiar la forma de trabajo de las distintas Secretarías del gobierno, que comenzaron a realizar su tarea de forma descentralizada, con la necesidad de llevar adelante distintas reingenierías de procesos.

Por otra parte, Rosario se caracteriza por tener una sociedad civil activa que participa con distintos grados de involucramiento de los distintos espacios que el Municipio posee.

Hoy, a más de 10 años de que el municipio implemente dichos procesos de innovación y los sostenga en el tiempo convirtiéndolos en políticas de Estado, se identifica que los niveles medios (la tecnoburocracia o funcionarios técnicos) del municipio han incorporado la forma de trabajar que supone dichos procesos, pero no ha tenido espacios en los cuales reflexione sobre lo que significa al interior del gobierno local esta “nueva forma” de gestionar, que supone entre otras cosas la cogestión. En este marco, es necesario llamar a la reflexión a quienes día tras día se ven implicados en éstos procesos, para lograr mejor calidad en los procesos de cogestión.

2. OBJETIVOS.

- Reflexionar sobre las implicancias para el gobierno local de sostener el proceso de descentralización y particularmente el rol de la tecnoburocracia en este proceso.
- Analizar las capacidades necesarias para llevar adelante políticas de innovación.
- Identificar los nuevos desafíos que presenta la co-gestión del Presupuesto Participativo para el Municipio
- Lograr que la sociedad civil organizada reconozca las nuevas configuraciones del Estado local, en lo que se refiere a gestión pública.
- Desarrollar nuevas capacidades en las organizaciones de la sociedad civil en términos de planificación estratégica y participación ciudadana.

3. DESTINATARIOS

- funcionarios de la municipalidad de Rosario
- funcionarios de municipios de la región
- miembros de organizaciones de la Sociedad Civil

4. METODOLOGÍA DEL MÓDULO DE CAPACITACIÓN LOCAL.

Dictado de tres sub-módulos:

- “La planificación estratégica en el nivel local de la gestión”,
- “La descentralización como política y como sistema de gestión”,
- “El Presupuesto Participativo, o cuando la gente entra a la gestión”.

Modalidad: presencial

- Clases expositivas
- Trabajo en talleres

Recursos:

- Soporte audiovisual
- Materiales didácticos
- 3 cuadernillos con contenido teórico y bibliografía de cada submódulo para cada uno de los participantes

Carga Horaria: 36 horas (6 clases de 4 horas y media cada uno y una jornada de integración de 9 horas)

5. PROGRAMA.

MODULO 1: LOS DESAFÍOS DE LA PLANIFICACIÓN Y LA GESTIÓN ESTRATÉGICA.

OBJETIVOS

- Formar personas con conocimientos específicos y aptitudes para promover y animar procesos de gestión estratégica local
- Fortalecer la capacidad de construcción de una agenda estratégica y de identificación de actores relevantes
- Identificar las principales potencialidades, limitaciones y desafíos de la planificación y gestión estratégicas

CONTENIDOS

Primer encuentro

- Pensar estratégicamente el territorio.
- Reconocimiento de tendencias y dinámicas socio-institucionales, físico-ambientales y económico-productivas.

- La Metodología de la Planificación Estratégica Urbana. Experiencias exitosas de planificación estratégica de ciudades en el mundo. El diagnóstico estratégico. ¿Quién construye la agenda estratégica?
- Mapeo de actores públicos y privados. Asociativismo local. Estrategias de concertación Estado-mercado-sociedad civil.
Segundo encuentro
- Planificación concurrente. Integralidad de las políticas. Plan estratégico y plan urbano. Planes sectoriales. Identificación de temas transversales.
- Formulación de proyectos.
- Del plan a la gestión estratégica. Herramientas de evaluación de la agenda estratégica. La gestión del conocimiento. El soporte organizacional de la gestión estratégica. Equilibrio entre liderazgo, participación e innovación.

MÓDULO 2: LA DESCENTRALIZACIÓN COMO POLÍTICA Y COMO SISTEMA DE GESTIÓN

OBJETIVOS

- Identificar los alcances, potencialidades y límites de la política de Descentralización municipal de Rosario.
- Distinguir algunas de las diferencias y similitudes del proceso en otras ciudades.
- Reconocer la significación de los cambios en el modelo de gestión.
- Problematicar las implicancias de la Descentralización sobre las prácticas de gestión cotidianas.

CONTENIDOS

Primer encuentro

- La descentralización como política pública municipal.
- Desconcentración / descentralización / desburocratización / modernización/ democratización.
- Rosario y la innovación en la gestión: descentralización como proceso y como producto. ¿Qué descentralizar, cómo, cuándo?
- Descentralización y Modernización en Rosario: comunicación, capacitación, convicción, ¿mística?

Segundo encuentro

- La gestión descentralizada del territorio en Rosario: ¿cambio de forma o de contenido? Transparencia, participación, interdisciplinariedad.
- Otros casos: Ciudad de Córdoba (experiencia pionera)
Ciudad de Corrientes (proceso en construcción)
- Debilidades y Fortalezas de la descentralización en Rosario. ¿Se trata de una política "exitosa"?
- Capacidades requeridas para la gestión del municipio descentralizado.

MÓDULO 3: EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO, O CUANDO LA GENTE ENTRA EN LA GESTIÓN

OBJETIVOS

- Conocer desarrollos teóricos ligados a la democracia participativa y a la cogestión estatal.
- Conocer los orígenes históricos y los principios generales del Presupuesto Participativo.
- Analizar el diseño del Presupuesto Participativo en Rosario, comparándolo con el de otras ciudades.
- Establecer limitaciones y logros generales del Presupuesto Participativo en Rosario.
- Identificar desafíos que las políticas participativas, y particularmente el Presupuesto Participativo, presentan en las áreas de vinculación entre las líneas medias (tecnoburocracia) del gobierno municipal y los participantes de la sociedad civil.
- Desarrollar capacidades de discusión y elaboración de soluciones participativas a esos desafíos, en el nivel de la tecnoburocracia y de los actores de la sociedad civil.

CONTENIDOS

Primer encuentro

- Crisis de representación y experimentalismo democrático.
- Orígenes y principios del Presupuesto Participativo.
- Tres conjuntos de críticas y una respuesta.
- La difusión del Presupuesto Participativo.
- El diseño del Presupuesto Participativo en Rosario.
- Limitaciones y logros del PP en Rosario.
- Desafíos de la cogestión.

Segundo encuentro

- Trabajo en taller: esbozar respuestas conjuntas a los desafíos priorizados en la primera reunión; ensayo de alternativas concretas de solución.

6. CRONOGRAMA

MAYO 2008																						
DIAS																						
Actividad	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
Apertura	■																					
Submódulo Planificación Estratégica	■		■																			
Submódulo Descentralización								■		■												
Submódulo Presupuesto Participativo															■		■					
Módulo Integratorio																						■
Evaluación																						■
Certificados																						■

7. BIBLIOGRAFÍA.

AROCENA, José, *El Desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Nueva Sociedad. CLAEH, Uruguay, 1995.

BORJA, Jordi; Castells, Manuel (1997) "Local y global". Taurus Madrid.

Fernández Güell, José Miguel, *Planificación estratégica de ciudades*. Editorial Gustavo Gili, SA. 1997.

Centelles Portella, Josep, *El buen gobierno de la ciudad. Estrategias urbanas y política relacional*.

MATUS, Carlos (1987). *Política, planificación y gobierno*. Caracas: Fundación ALTADIR.

MONGIN, Olivier *La Condición Urbana*. (2006) *La ciudad a la hora de la mundialización* Buenos Aires: Editorial Paidós. Serie Espacios del Saber No. 58

Pascual Esteve, Josep Maria, *De la planificación a la gestión estratégica de las ciudades*. 2000.

Pascual Esteve, Josep Maria, *La estrategia de las ciudades. Los Planes Estratégicos como instrumento: Métodos, técnicas y buenas práctica*. Junio 1999.

Pompei, Ana Laura, Durand Luciano y Barese Pablo. "La experiencia de la planificación estratégica en Rosario: Plan estratégico y Plan Urbano". *Pensar en lo Estratégico Urbano 2005*. Colección Conocimientos en Red. Centro Iberoamericano de Desarrollo Urbano y Agencia Española de Cooperación Internacional. Barcelona. 2005.

PRATS I CATALÁ Joan Pero ¿Qué es la gobernanza?. *Gobernanza: Revista internacional de gobernabilidad para el desarrollo humano*. Año 2005, N°. 17.

Documentos de planes estratégicos de distintas ciudades.

Documento base para la Descentralización de Rosario. Municipalidad de Rosario.

Experiencia Rosario. Políticas para la gobernabilidad. Municipalidad de Rosario-PNUD. Año 2006.

DIAZ, GRANDINETTI, NARI "Tecnologías y Gestión Local en Argentina. Experiencias y perspectivas" – ed Homo Sapiens Rosario 2002

NARI, Patricia "Informe acerca del Programa de Descentralización de Corrientes"- mimeo. Febrero, 2008.

RABOY, J. y MENENDEZ, M. "Descentralizar en Argentina, achicando la brecha entre dirigentes y la sociedad". Ed. Trabajando - Buenos Aires, 2004 (digital).

TECCO, Claudio "La gestión urbana descentralizada, mitos y realidades". Trabajo presentado al seminario internacional Autonomía, gobernabilidad y control ciudadano en el proceso de descentralización. Buenos Aires, 2002.

Experiencia Rosario. Políticas para la gobernabilidad. Municipalidad de Rosario-PNUD. Año 2006.

Presupuesto Participativo 2006. Municipalidad de Rosario. Diciembre de 2005.

ANNUNZIATA, Rocío (2007). "Participación en el ámbito local: una gran apuesta del presente. La experiencia de la "Democracia de Proximidad" en el Municipio de Morón". Documento inédito.

AVRITZER, Leonardo (2003). "O orçamento participativo e a teoria democrática: um balanço crítico"; en AVRITZER, Leonardo y NAVARRO, Zander (comps.) 2003. *A inovação democrática no Brasil: o orçamento participativo*. Cortez, São Paulo.

BAIOCCHI, Gianpaolo (2003). "Participación, activismo y política: el experimento de Porto Alegre"; en FUNG, Archon y WRIGHT, Erik Olin (2003). *Democracia en profundidad*. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Colombia.



BARRETO LINHARES, Clarice (2005). “A Disseminação dos Orçamentos Participativos: Um breve panorama das experiências no Brasil de 1989 a 2004.” En <http://www.democraciaparticipativa.org>

DUTRA, Olivio y VENEVIDES, Ma. Victoria (2001). Presupuesto participativo y socialismo. Ed. Perseu Abramo, Brasil.

FORD, Alberto (2008). Experimentos democráticos. Asambleas barriales y Presupuesto Participativo en Rosario, 2002-2005. Tesis Doctoral, FLACSO-Argentina. Solicitar a: profesoraltbertoford@gmail.com

FUNG, Archon y WRIGHT, Erik Olin (2003). Democracia en profundidad. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Colombia.

GENRO, Tarso y DE SOUZA, Ubiratan (1997). Orçamento Participativo: a experiência de Porto Alegre. Fundação Perseu Abramo, Sao Paulo.

GOLDFRANK, Benjamin (2006). “Los procesos de Presupuesto Participativo en América Latina: éxito, fracaso y cambio”. Revista de Ciencia Política. Volumen 26, N° 2.

LERNER, Josh y SCHUGURENSKY, Daniel (2007). “La dimensión educativa de la democracia local: el caso del presupuesto participativo”. Revista Temas y Debates. Fac. de Ciencia Política y R.R. I.I., UNR Editora, Rosario. Año 11, N° 13, 157-179.